OBČINA IZOLA – COMUNE DI ISOLA
ŽUPAN – IL SINDACO
Sončno nabrežje 8 – Riva del Sole 8
6310 Izola – Isola
Tel: 05 66 00 100, Fax: 05 66 00 110
E-mail: posta.oizola@izola.si
Web: http://www.izola.si/

Številka: 354-75/2015
Datum: 1. 2. 2018

ČLANOM OBČINSKEGA SVETA
OBČINE IZOLA

Zadeva: Odlok o ravnanju s komunalnimi odpadki v Občini Izola – druga obravnava

Obrazložitev
Občinski svet Občine Izola je na 24. redni seji dne 21. 12. 2017 obravnaval in sprejel predlog Odloka o ravnanju s komunalnimi odpadki v prvi obravnavi.

Na sejah odborov je bil podan predlog, da se upoštevajo tudi pripombe prejete prek elektronske pošte od občinskega svetnika DeSUS. Strokovne službe občinske uprave in JP Komunale Izola d.o.o. so se do njih opredelile in nekatere vnesle v besedilo predloga odloka.

V 30 dnevni obravnavi Občinska uprava ni prejela pripomb, predlogov in mnenj na predlog odloka, ki je bil posredovan v obravnavo članom Občinskega sveta. Na skupnih sestankih s predstavniki JP Komunala Izola d.o.o., je ponovno pregledala besedilo predloga odloka, ter ga podrobneje definirala in uskladila.

Predlogi in pripombe občinskega svetnika DeSUS:

V 1. alineji prvega odstavka 5. člena pri opredelitvi pojmov je med drugim navedeno, da je komunalni odpadek po tem odloku odpadek, ki nastaja na območju Občine Izola. Mislim, da opredelitev tega pojma ni ustrezna. Komunalni odpadek je odpadek ne glede na to kje nastane. Namreč komunalni odpadek lahko nastane kjerkoli odlaga pa se na določen kraj. Npr. gradbeni odpadki nastajajo tudi izven območja Občine Izola pa jih Komunala sprejema v svoj zbirni center, nekatere tudi predeluje.

Pripomba se upošteva.

Obrazložitev predloga in pripombe:
Določila predloga odloka v 1. alineji 5. člena smo preoblikovali ter iz besedila črtali dikcijo, da so komunalni odpadki samo tisti, ki nastajajo na območju občine Izola.

Neprimerna je ureditev v 6. odstavku 6. člena, da lastnik kot najemodajalec stanovanja mora izvajalcu (Komunali) posredovati en izvod najemne pogodbe. Taka zahteva je neupravičena in tudi sporna. Namreč, lahko se zgodi, da pogodba vsebuje klavzulo »skrivnost« in zavezuje stranke, da vsebino le te nobena od strank ne sme razkriti, kakor tudi opredeli sankcije za nespoštovanje pogodbenih določil. Uporaba stanovanja

se ne izvaja le na podlagi najemne pogodbe, lahko je npr. Pogodba o oddaji služnosti stanovanja ali kaka druga listina. Menim, da bi bila primerna ureditev, da lastnik z uporabnikom stanovanja sklene dogovor-pogodbo s katero uredita ravnanje z odpadki in plačevanje le teh. Še bolje bi bilo, da tak dokument pripravi Komunala katerega bi bila tudi sopodpisnica.

Pripomba se upošteva.

Obrazložitev predloga in pripombe:
V postopku vključitve v sistem ravnanja z odpadki stranka s svojim podpisom na vlogi soglaša z zbiranjem, pooblašča in dovoljuje JP Komunali Izola d.o.o. pridobivanje, prepis ali izpis svojih osebnih podatkov iz uradnih evidenc in zbirk osebnih podatkov pri vseh upravljavcih zbirk osebnih podatkov, ki štejejo za davčno tajnost, ter občutljivost osebnih podatkov.
JP Komunala Izola d. o. o. pa pri tem zahteva nek dokument, iz katerega so razvidni osebni podatki in dejanska uporaba objekta. V zvezi s tem smo 6. odstavek 6. člena predloga odloka dopolnili tako, da lahko poleg najemne pogodbe stranke v postopku vključitve v sistem ravnanja z odpadki predložijo tudi drugo pogodbo, na podlagi katere pridobi uporabnik v posest nepremičnino, pisno soglasje ali drugo listino, v kateri se določi povzročitelja odpadkov in najkasneje teden dni pred pričetkom najemnikove rabe stanovanjskega ali drugega prostora izvajalcu posredovati en izvod te pogodbe ali naročila izvajalcu. V nasprotnem se šteje za povzročitelja odpadkov lastnik stanovanjskega ali drugega prostora.

V 7. členu je navedeno, da se povzročitelj odpadkov mora vključiti v sistem ravnanja z odpadki v roku 8 dni od izpolnitve pogojev iz 6. člena tega odloka. Šesti člen opredeljuje povzročitelje in zavezance za plačilo storitev, ni pa razvidno, kdaj nastane obveznost vključitve v sistem ravnanja z odpadki.

Pripomba se ne upošteva.

Obrazložitev predloga in pripombe:
Šesti in sedmi člen odloka opredeljujejo povzročitelje in njihovo obveznost vključenosti v sistem ravnanja z odpadki, ter rok za vključitev v sistem ravnanja z odpadki, ki je najkasneje 8 dni. Prav tako so urejeni primeri, ko mora lastnik, ob izselitvi oziroma prenehanju uporabe stanovanjskih, poslovnih in drugih prostorov namenjenih začasnemu oziroma občasnemu bivanju ali izvajanju dejavnosti, nevseljenost oziroma neuporabo teh prostorov, daljšo od enega leta, izvajalcu potrditi s pisno izjavo in dokazati na način, ki bo predpisan v Pravilniku iz 12. člena odloka.
Predvideni so tudi primeri, ko mora oseba, ki oddaja v najem stanovanjski ali drug prostor in je dolžna v najemni pogodbi določiti povzročitelja odpadkov ter najkasneje teden dni pred pričetkom najemnikove rabe stanovanjskega ali drugega prostora izvajalcu posredovati en izvod te pogodbe ali naročila izvajalcu. V nasprotnem se šteje za povzročitelja lastnik stanovanjskega ali drugega prostora.
Če se povzročitelj odpadkov ne vključi v sistem ravnanja z odpadki v roku, mu to odredi občinski inšpektor z odločbo.

V 3. alineji 10. člena bi bilo primerno dodati, da izvajalec ima pravico pridobiti podatke iz uradnih evidenc tudi o lastnikih in ne le o uporabnikih.

Pripomba se ne upošteva.

Obrazložitev predloga in pripombe:
V predlogu odloka je pojem povzročitelj odpadkov definiran v 28. alineji 5. člena predloga odloka. To so vse fizične in pravne osebe ali druge organizacije, ki delujejo na območju občine in so lastniki, najemniki, uporabniki ali upravljavci stanovanjskih, poslovnih ali industrijskih in drugih objektov in prostorov na območju občine ne glede na to ali stalno, začasno ali občasno uporablja te objekte oziroma prostore. Povzročitelj odpadkov je tudi pravna ali fizična oseba, ki organizira kulturne, športne in druge javne prireditve ali uporablja javne ali zasebne površine in druge nepremičnine v namen, ki odstopa od njihove običajne javne ali zasebne rabe in pri katerih nastajajo odpadki.
V opredelitvi pojma povzročitelj odpadkov so torej zajeti lastniki in uporabniki objektov.

V 5. odstavku 11. člena je navedeno, da postopke v zvezi s predpisovanjem projektnih pogojev in dajanjem soglasij vodi upravljavec. Ker pojma »upravljavec« v tem odloku ni zaslediti domnevam, da gre za izvajalca iz 1. člena. Če je tako, je to potrebno spremeniti (zamenjati besedo »upravljavec« z besedo »izvajalec«).

Pripomba se upošteva.

Obrazložitev predloga in pripombe:
Navedeno smo upoštevali in popravili besedo v 5. odstavku 11. člena.

V prvem odstavku 12. člena je določeno, da izvajalec mora pripraviti Pravilnik o zbiranju in prevozu komunalnih odpadkov v roku šestih mesecev po sprejetju tega odloka. Pravilna dikcija bi bila od uveljavitve tega odloka. Sprejeti odlok še ne pomeni, da je tudi v veljavi in da se ga lahko uporablja. Odlok bo uveljavljen šele en mesec od sprejetja (objava se izvrši 15 dni od sprejema, uveljavljen pa bo 15 dni po objavi). Glede na navedeno bi potem bilo primerno rok 6 mesecev skrajšati na 5 mesecev.

Pripomba se upošteva.

Obrazložitev predloga in pripombe:
Navedeno smo upoštevali in popravili besedo v 1. odstavku 12. člena ter dopolnili 42. člen. Izvajalec bo moral pripraviti Pravilnik iz 12. člena predloga odloka v roku šestih mesecev po uveljavitvi tega odloka.

Predlagam, da se 22. člen dopolni z možnostjo, da povzročitelj določene vrste kosovnih odpadkov (manjši deli odsluženega pohištva, gospodinjskih aparatov, gospodinjskega olja, …) sami pripeljejo na zbirni center seveda ob upoštevanju vseh pravil varnih prevozov in na lastno odgovornost. To nikakor ne bi smelo veljati za biološke in nevarne odpadke, odpadke iz gospodinjstva ipd. in bi bilo dopustno le tistim, ki so vključeni v sistem ravnanja z odpadki v Občini Izola.

Pripomba se ne upošteva.

Obrazložitev predloga in pripombe:
V 1. odstavku 22. člena predloga Odloka je določeno, da izvajanje prevzema poteka po programu prevzema, ki ga sprejme izvajalec. V to spada tudi prevzemanje na zbirnem centru. V Pravilniku o zbiranju in prevozu komunalnih odpadkov (iz 12. člena predloga odloka) bodo v zvezi s tem podrobneje določeni tudi pogoji in način prevzema na zbirnem centru.

1. odstavek 32. člena. Tako kot je povzročitelj odpadkov dolžan izvajalcu posredovati tudi določene osebne podatke, ki so po Zakonu o varstvu osebnih podatkov varovani, se izvajalec mora zavezati, da bo z osebnimi podatki ravnal kot to določajo predpisi. Zato naj se v tem smislu dopolni člen.

Pripomba se ne upošteva.

Obrazložitev predloga in pripombe:
Sprememba odloka ni potrebna, ker že iz določb Zakon o varstvu osebnih podatkov – v nadaljevanju ZVOP-1 (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo) izhaja, da zakon velja za obdelavo osebnih podatkov, če je upravljavec osebnih podatkov ustanovljen, ima sedež ali je registriran v Republiki Sloveniji ali če je podružnica upravljavca osebnih podatkov registrirana v Republiki Sloveniji (5. člen).
Javno podjetje ali pa drugi upravljavec zbirk osebnih podatkov, osebne podatke lahko zbira le za določene in zakonite namene ter jih ne sme nadalje obdelovati tako, da bi bila njihova obdelava v neskladju s temi nameni, če zakon ne določa drugače, torej za noben drug namen (16. člen ZVOP-1), polega tega pa mora zagotoviti postopke in ukrepe za njihovo zavarovanje (24. člen ZVOP-1).

Določilo 2. odstavka 33. člena določa, da je izvajalec dolžan pripraviti letno poročilo o poslovanju in ga najkasneje do 30. 8. predložiti pristojnemu organu. Navedeni rok je naveden kot skrajni rok do katerega gospodarski subjekt mora predložiti AJPES-u letno poročilo. To ne pomeni, da poročila ne bi mogla biti veliko prej pripravljena in sprejeta na organih družbe. Žal v praksi se poslovodstva, tako mikro kot majhnih družb, radi sklicujejo na ta rok, ko se pojavijo zahteve pristojnih organov ustanovitelja po zgodnejši predložitvi poročila.
Zakon sicer določa 30. 8. kot skrajni rok, vendar je to razumeti, da je tako dolgi rok določen predvsem zaradi velikih poslovnih sistemov-družb. Komunala nikakor ne spada med slednje, zato bi bil primeren rok do katerega bi poročilo na pristojnem organu moralo biti sprejeto do 31. 5., dostava AJPES-u pa tako kot določa zakon – 30.8. Zato v tem smislu predlagam dopolnitev 2. odstavka 33. člena.

Pripomba se ne upošteva.

Obrazložitev predloga in pripombe:
V skladu z določili Zakona o gospodarskih družbah (54. do 60. člen), je skrajni rok za predložitev poročila o poslovanju in izvajanju gospodarskih javnih služb skupščini lastnikov (v tem primeru občinskemu svetu) do 30. 8. vsakega tekočega leta. Običajno strokovne službe JP Komunale Izola d. o. o. to uredijo do maja tekočega leta. Enako bo tudi letos, kar je tudi letos razvidno iz plana dela občinskega sveta za področje gospodarskih javnih služb.

37. člen določa globe le za odgovorne osebe izvajalca. Za prekrške, ki jih povzroči odgovorna oseba pravne osebe je vselej odgovorna tudi pravna oseba. Zato je to določbo potrebno ustrezno dopolniti. Pravno osebo, v konkretnem primeru je to Komunala kot izvajalec, ni mogoče odpustiti odgovornosti in posledično plačila globe, samo zato ker je slednja v lasti lokalne skupnosti. To bi pomenilo privilegiranost in diskriminacijo pravnih subjektov.

Pripomba se upošteva.

Obrazložitev predloga in pripombe:
Določila predloga odloka v 37. členu smo preoblikovali in pri predpisanih kaznih poleg kazni za odgovorno osebo izvajalca določili tudi kazen za izvajalca.

1. odstavek 8. alinejo 38. člena je potrebno dopolniti v oklepaju navedene št. tako, da se glasi: 1. in 3. odstavek 14. člena. Tretji odstavek 14. člena se nanaša na prepovedano odlaganje smeti poleg zabojnikov. Mislim, da je tako ravnanje potrebno sankcionirati.

Pripomba se upošteva.

Obrazložitev predloga in pripombe:
V 8. alineji 38. člena predloga Odloka se kot prekršek doda še tretji odstavek 14. člena, ki določa, da je prepovedano kakršnokoli odlaganje odpadkov poleg zabojnikov.

Po določbah 41. in 42. člena predloga odloka z uveljavitvijo tega odloka preneha veljati trenutno veljavni odlok o ravnanju z odpadki. Treba je opozoriti, da z uveljavitvijo novega odloka le tega ne bo mogoče v celoti takoj izvajati. Tak primer je obračun storitev ravnanja s komunalnimi odpadki (30. čl.), ki naj bi se izvajal v skladu s pravilnikom iz 12. člena, ki naj bi bil sprejet v šestih mesecih po sprejetju-uveljavitvi odloka. Kaj pa v tem času? Zato je v prehodnih določbah potrebno določiti, da se določena določila začnejo uporabljati kasneje, ali da se nekatera določila sedaj veljavnih aktov ostanejo v veljavi do sprejetje pravilnika iz 12. člena. V nasprotnem primeru bo nastala pravna praznina.

Pripomba se upošteva.

Obrazložitev predloga in pripombe:
Glede na pripombo smo ustrezno popravili 42. člen predloga Odloka, in sicer z dikcijo, da odlok začne veljati petnajsti dan po objavi v Uradnih objavah Občine Izola, 12. člen pa se začne uporabljati šest mesecev po uveljavitvi tega odloka.

Finančne posledice
Sprejem predlaganega odloka ne bo imel obremenitev za občinski proračun.

Zaključek
Na osnovi podane obrazložitve Občinskemu svetu predlagamo, da sprejme predlog Odloka o ravnanju s komunalnimi odpadki v Občini Izola, v drugi obravnavi.

Obrazložitev pripravila:
Višja svetovalka
mag. Irena Prodan
v sodelovanju s predstavniki
JP Komunala Izola d.o.o.

Vodja UGDIKR
mag. Tomaž Umek

Župan
mag. Igor Kolenc

Priloge:

- predlog sklepa,
- predlog Odloka o ravnanju s komunalnimi odpadki.

Obrazložitev prejmejo:

1. člani OS,
2. Urad za gospodarske dejavnosti, investicije in komunalni razvoj, tu,
3. zbirka dokumentarnega gradiva.

Priloga 1

OBČINA IZOLA – COMUNE DI ISOLA
OBČINSKI SVET – CONSIGLIO COMUNALE
Sončno nabrežje 8 – Riva del Sole 8
6310 Izola – Isola
Tel: 05 66 00 100, Fax: 05 66 00 110
E-mail: posta.oizola@izola.si
Web: http://www.izola.si/

PREDLOG

Številka: 354-75/2015
Datum:

Na podlagi 29. člena Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF, 14/15 – ZUUJFO in 76/16 – odl. US), 30. in 100. člena Statuta Občine Izola (Uradne objave Občine Izola, št. 15/99, 17/12 in 6/14) je Občinski svet Občine Izola na svoji ….. redni seji, dne ....., sprejel naslednji

S K L E P

1.

Sprejme se Odlok o spremembah in dopolnitvah Odloka o ravnanju s komunalnimi odpadki v občini Izola.

2.

Ta sklep velja takoj.

Ž u p a n

mag. Igor KOLENC