OBČINA IZOLA – COMUNE DI ISOLA
**ŽUPAN – IL SINDACO**
Sončno nabrežje 8 – Riva del Sole 8
6310 Izola – Isola
Tel: +386 5 66 00 100, Fax: +386 5 66 00 110
E-mail: posta.oizola@izola.si
Internet: www.izola.si

Številka: 478-157/2019
Datum: 19.06.2019

**ČLANOM OBČINSKEGA SVETA**
**OBČINE IZOLA**

Zadeva: **Predlog Odloka o spremembah in dopolnitvah Odloka o občinskih taksah v občini Izola –** prva obravnava
**(s predlogom za skrajšani postopek)**

**Obrazložitev:**

S sprejetjem Zakona o ukrepih za uravnoteženje javnih financ občin (Uradni list RS, št. 14/15 - ZUUJFO) je bil spremenjen 9. člen Zakona o financiranju občin (Uradni list RS, št. 123/06, 57/08, 36/11, 14/15 – ZUUJFO, 71/17 in 21/18 – popr.), ki se sedaj glasi:

*»(1) Občina lahko predpiše občinsko takso za oglaševanje, prirejanje razstav in prireditev, parkiranje in opravljanje drugih dejavnosti, ki se razlikujejo od siceršnje namenske rabe in pomenijo z občinskim odlokom opredeljeno posebno rabo:*
- *javnih površin v lasti občine, kot so javne ceste, ulice, trgi, tržnice, igrišča, parkirišča, pokopališča, parki, zelenice, rekreacijske površine in podobno,*
- *nepremične in premične infrastrukture občinskih javnih služb,*
- *stavb v lasti občine,*

*in za druge zadeve, če tako določa zakon.*
*(2) Občinsko takso predpiše občina z odlokom, s katerim predpiše vrsto in višino takse ter zavezance za plačilo takse. Višina takse se ne določi po vrednosti predmeta, dejanskem prometu ali dejanskem dohodku.*
*(3) Občina ne sme zahtevati plačila občinske takse za dejavnosti iz prvega odstavka tega člena, če je to za posamezne primere z zakonom prepovedano ali je predpisan drug način plačila.«*

S citiranim členom se ponovno, tako kot pred sprejetjem Zakona o financiranju občin v letu 2007, občinam omogoča dovolitev uporabe in taksiranje javnih površin tudi za druge namene (ne samo prirejanje razstav in prireditev).

Zakon o urejanju prostora (Uradni list RS, št. 61/17) v 3. odstavku 244. člena nadalje določa:
*»(3) Občina lahko z odlokom predpiše pogoje za posebno rabo javnih površin. Posebna raba javnih površin je raba, ki glede na vrsto javne površine bistveno ne zmanjšuje ali posega v*

*splošno rabo le-te, in s katero se na njej omogoča trajno ali začasno izvajanje gospodarskih in družbenih dejavnosti, izvajanje posegov na objektih, ki mejijo na javno površino, in druge posege in aktivnosti, kot na primer:*

- *postavitev gostinskih vrtov;*
- *postavitev objektov, opreme in naprav za prodajo in oglaševanje izdelkov in storitev;*
- *postavitev polnilnih točk ter odjemnih in oddajnih mest za vozila;*
- *postavitev gradbenih odrov in gradbišč;*
- *izvedbo javnih prireditev;*
- *izvedbo snemanj;*
- *prirejanje razstav.«*

Veljavna zakonodaja tako omogoča ponovno uvedbo plačila občinske takse za uporabo javnih površin za opravljanje gostinske, trgovske, turistične ali druge dejavnosti na teh površinah, hkrati pa ne predvideva možnosti oddajanja javnih površin v najem. Glede na navedeno je potrebno uporabo javnih površin za opravljanje gostinske, trgovske, turistične ali druge dejavnosti na teh površinah urediti s smislu dovolitve posebne rabe in taksiranja v Odloku o občinskih taksah v občini Izola in ne več z zakupnimi pogodbami kot do sedaj. Zaradi navedenega se predlaga spremembo in dopolnitev 1. odstavka 2. člena Odloka. Sprememba bo za občino imela minimalne finančne posledice, saj se v večini primerov dajatev za uporabnika poveča:

| **lokacija** | **zakupnina** | **občinska taksa** |
|---|---|---|
| Trg padlih za svobodo | 2.070,00 eur/leto | 3.219,89 eur/leto |
| Veliki trg | 4.935,00 eur/leto | 4.439,54 eur/leto |
| Prešernova cesta | 693,00 eur/leto | 1.395,29 eur/leto |

S predlogom Odloka o spremembah in dopolnitvah Odloka o občinskih taksah v občini Izola se prav tako spreminja dosedanji temelj oddajanja začasnih prodajnih mest oziroma oddajanja javnih površin za ta namen. Citirana zakonodaja namreč določa, da je na javnih površinah mogoča posebna raba, pogoje za posebno rabo pa predpiše občina z odlokom. Glede na navedeno se v Odlok o občinskih taksah v občini Izola dodaja novo poglavje »POSEBNA RABA JAVNIH POVRŠIN« in nov 33.a člen. Postopek se bo tudi po novem vodil ob smiselni uporabi zakona, ki ureja ravnanje s stvarnim premoženjem države in samoupravnih lokalnih skupnosti, vendar ne bo šlo več za najemno razmerje temveč za dovolitev posebne rabe. Zaradi posebnosti začasnih prodajnih mest se tudi uvede določitev lokacij začasnih prodajnih mest. Zaradi ureditve posebne rabe javnih površin za začasna prodajna mesta (in vrtičkarstva na javnih površinah) se posledično spremeni tudi naslov samega odloka in 1.člen odloka, ki opredeljuje vsebino odloka. Za začasna prodajna mesta se tako postopek in vsebina razmerja na novo opredelita in uskladita z veljavno zakonodajo. V praksi to ne bo imelo bistvenih posledic, saj se bo postopek vodil enako kot do sedaj, višina nadomestila se bo ugotavljala enako kot do sedaj, prav tako se bo trajanje razmerja opredeljevalo enako kot do sedaj.

S predlagano spremembo se prav tako spreminjajo, dopolnjujejo oz. popravljajo zastarele, neustrezne ali nezakonite določbe.

12. člen se črta, ker se je slednji uporabljal zgolj za reklamne napise, objave in oglase na panojih, tablah, objektih ipd., ki so sedaj urejeni v Odloku o taksi za oglaševanje prodaje blaga in storitev v občini Izola.

S predlogom Odloka o spremembah in dopolnitvah Odloka o občinskih taksah v občini Izola se nadalje črtajo določbe o obročnem plačilu občinskih taks in določbe povezane s tem (3.odstavek 3.člena, 2. in 3. alinea 1. odstavka 26.člena, 27.člen, 29.člen, 39.člen), saj niso skladne z določili 77.člena Zakona o javnih financah (Uradni list RS, št. 11/11 – uradno prečiščeno besedilo, 14/13 – popr., 101/13, 55/15 – ZFisP, 96/15 – ZIPRS1617 in 13/18). Slednji namreč predpisuje pogoje za odobritev obročnega plačila.

Nadalje se s predlogom usklajujejo:
- vrednosti iz tolarjev v evre (2. odstavek 25.člena, 40. člen),
- poimenovanja (1.odstavek 14.člena),
- naziv prekrškovnega organa (34. člen, 35.člen, 37.člen),
- naziv organa pristojnega za prisilno izterjavo (1.odstavek 30.člena),
- tipkarske napake (mora-jo – 1.odst. 19.člena).

V 2. odstavku 18. člena se črta besedilo »iz naslova občinskih taks«. S tem se uvede strožji pogoj, in sicer, da mora zavezanec imeti poravnane vse obveznosti do Občine Izola in ne samo iz naslova občinskih taks.

V 1. odstavku 23. člena se črta besedilo »(ne sprostil javne površine, odstranil reklamne table ipd.)« kot nepotrebno.

Oprostitve glede volilne kampanje (1.odst. 32.člena in 1. odst. 33. člena) se črtajo zaradi enakega obravnavanja političnih strank, tudi sicer pa se v praksi določilo ni izvajalo.

Prehodne in končne določbe upoštevajo prehod na sistem taksiranja in posebne rabe javnih površin in določajo, da obstoječe odločbe in pogodbe veljajo do izteka.

**Glede na navedeno članom Občinskega sveta predlagamo, da predlog Odloka o spremembah in dopolnitvah Odloka o občinskih taksah v občini Izola obravnavajo, in v kolikor so podani pogoji iz 118. členom Poslovnika občinskega sveta tudi sprejmejo po skrajšanem postopku.**

Pripravila:
Žanin Gruden
Višja svetovalka za premoženjsko pravne
zadeve in nepremičnine

Mag. Marko Starman
Vodja UPN

**Župan**
Danilo MARKOČIČ

PRILOGE:

- predlog Odloka o spremembah in dopolnitvah Odloka o občinskih taksah v občini Izola, prva obravnava

PREDLOG – *prva obravnava*

Na podlagi 9. člena Zakona o financiranju občin (Uradni list RS, št. 123/06, 57/08, 36/11, 14/15 – ZUUJFO, 71/17 in 21/18 – popr.), 244. člena Zakona o urejanju prostora (Uradni list RS, št. 61/17), 65. člena Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF, 14/15 – ZUUJFO, 11/18 – ZSPDSLS-1 in 30/18) ter 30. in 101. člena Statuta Občine Izola (E-Uradne objave, št. 5/18 – uradno prečiščeno besedilo), je Občinski svet Občine Izola na svoji ____ redni seji dne _____, sprejel

**ODLOK**
**O SPREMEMBAH IN DOPOLNITVAH ODLOKA O**
**OBČINSKIH TAKSAH V OBČINI IZOLA**

1. člen

Odlok o občinskih taksah v Občini Izola (Uradne objave št. 5/03, 21/04 in 7/07) – v nadaljevanju: odlok, se spremeni in dopolni tako, da se naslov odloka spremeni tako, da se sedaj glasi: »ODLOK O OBČINSKIH TAKSAH V OBČINI IZOLA IN POSEBNI RABI JAVNIH POVRŠIN«.

2. člen

1. odstavek 1. člena odloka se spremeni tako, da se glasi:

»1. člen

(1) S tem odlokom se določi obveznosti plačevanja občinskih taks na območju občine Izola, taksne predmete, taksne zavezance, odmero, obračun, višino in način plačila občinskih taks, taksne oprostitve, posebno rabo javnih površin in pristojni organ občinske uprave ter pristojni organ za izvajanje nadzora nad uporabo taksnih predmetov.«.

3. člen

1. odstavek 2. člena odloka se spremeni in dopolni tako, da se pred 1. točko doda nova 1. točka z naslednjim besedilom:
»1. za uporabo javnih površin za opravljanje gostinske, trgovske, turistične ali druge dejavnosti na teh površinah;«.
Ostale točke se smiselno preštevilčijo.

4. člen

V 3. členu se 3. odstavek spremeni tako, da se glasi:
»Letne takse so tiste takse, katere se za uporabo po tem odloku trajnih taksnih predmetov skladno s Taksno tarifo odmerijo za tekoče koledarsko leto uporabe taksnega predmeta.«.

5. člen

12. člen se črta.

6. člen

1. odstavek 14. člena se spremeni tako, da se črta beseda »žiro« in se jo nadomesti z besedo »transakcijski«.

7. člen

V 2. odstavku 18. člena se črta besedilo »iz naslova občinskih taks«.

8. člen

1. odstavek 19. člena se spremeni tako, da se črta beseda »mora« in se jo nadomesti z besedo »morajo«.

9. člen

V 1. odstavku 23. člena se črta besedilo »(ne sprostil javne površine, odstranil reklamne table ipd.)«.

10. člen

2. odstavek 25. člena se spremni tako, da se črta besedilo »5 tolarjev« in se ga nadomesti z besedilom »0,02856 eura«.

11. člen

V 2. alinei 1. odstavka 26. člena se črta besedilo »niso upravičeni do plačila komunalne takse po obrokih oziroma«.
3. alinea 1. odstavka 26. člena se črta.

12. člen

27. člen se črta.

13. člen

29. člen se črta.

14. člen

1. odstavek 30. člena se spremeni tako, da se glasi:
»(1) Prisilo izterjavo neplačanih odmerjenih komunalnih taks po dokončnih in izvršljivih odločbah pristojnega urada, opravlja pristojni davčni organ.«.

15. člen

V 1. odstavku 32. člena se črta 2. alinea.

16. člen

V 1. odstavku 33. člena se črta besedilo »in političnih strank«.

17. člen

Za 33. členom se doda novo poglavje in nov 33.a člen, ki se glasi:

»POSEBNA RABA JAVNIH POVRŠIN

33.a člen

(1) Občina Izola lahko za postavitev oziroma potrebe začasnih prodajnih mest dovoli posebno rabo javnih površin.
(2) Za javno površino po tem členu se šteje grajena in zelena površina namenjena splošni rabi, kot so javna cesta, ulica, pasaža, trg, tržnica, atrij, igrišče, parkirišče, pokopališče, park, zelenica, rekreacijska površina in podobna površina.
(3) Lokacijo začasnih prodajnih mest določi Župan s sklepom.
(4) Za začasno prodajno mesto po tem členu se šteje postavitev začasnih objektov za prodajo (gostinska, turistična, trgovska in podobna dejavnost).
(5) Ta člen se smiselno uporablja tudi za posebno rabo javne površine za namen vrtičkarstva.
(6) Za postopek dovolitve posebne rabe in sklenitev pogodbe se smiselno uporablja zakon, ki ureja ravnanje s stvarnim premoženjem države in samoupravnih lokalnih skupnosti.«.

18. člen

34. člen se spremeni tako, da se črta besedilo »Občinska inšpekcija« in se ga nadomesti z »prekrškovni organ« ter da se v ustreznih sklonih v celem besedilu odloka nadomesti besedilo »Občinska inšpekcija« z »prekrškovni organ«.

19. člen

39. člen se črta.

20. člen

(1) 1. odstavek 40. člena se spremeni tako, da se besedilo »100.000 SIT« nadomesti z besedilom »400 EUR«.
(2) 2. in 3. odstavek 40. člena se spremenita tako, da se besedilo »40.000 SIT« nadomesti z besedilom »200 EUR«.

PREHODNE IN KONČNE DOLOČBE

21. člen

(1) Odločbe izdane pred uveljavitvijo tega odloka veljajo do datuma in pod pogoji določenimi v odločbi.
(2) Zakupne in najemne pogodbe za uporabo javne površine sklenjene pred uveljavitvijo tega odloka, veljajo do izteka veljavnosti pogodb.

22. člen

Ta odlok začne veljati petnajsti dan po objavi v Uradnih objavah Občine Izola.

Ž u p a n
Danilo Markočič