



Županjam in županom slovenskih občin

Številka: 007-274/2015/1
Datum: 27.3.2015

**Zadeva: Uskladitev določb statuten občin z določbami Zakona o ukrepih
za uravnoteženje javnih financ občin (ZUUJFO)**

Spoštovana županja, župan,

del vsebine Zakona o ukrepih za uravnoteženje javnih financ občin (Uradni list RS, št. 14/15, v nadaljevanju: ZUUJFO) so tudi spremembe in dopolnitve Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF in 14/15 – ZUUJFO, v nadaljevanju: ZLS), ki v 28. členu določa, da morajo občine uskladiti svoje statute in druge splošne akte z zakonom v šestih mesecih po njegovi uveljavitvi. ZUUJFO je začel veljati 15. 3. 2015. Rok za uskladitev statuta občine in odlokov, s katerimi občina podrobneje ureja naloge ožjih delov, ki so nanje prenesene s statutom, se torej izteče 15. 9. 2015.

S to okrožnico vas želimo opozoriti predvsem na uskladitev statuta občine v delu, v katerem ureja ožje dele občine in vam predlagati način uskladitve.

1. Sprememba 19. člena ZLS (8. člen ZUUJFO) se nanaša na nezdružljivost članstva v svetu ožjega dela občine s funkcijo župana, podžupana, članstvom v nadzornem odboru občine ter z delom v občinski upravi.

Če je v statutu občine zapisana določba, ki ureja nezdružljivost članstva v svetu ožjega dela občine, jo je treba črtati ali nadomestiti s stavkom: *»Nezdružljivost članstva v svetu(navesti poimenovanje ožjih delov občine) s funkcijami občinskih funkcionarjev in z delom v občinski upravi ureja zakon.«*

Ker je določanje nezdružljivosti poseg v ustavne pravice posameznika, se nezdružljivost določa samo z zakonom.

2. S spremenjenim 19.b členom (9. člen ZUUJFO) so nekoliko drugače določena področja nalog občine, v okviru katerih je mogoče s statutom določiti in z odlokom prenesti v pristojnost ožjih delov občine, ki imajo svet, posamezne naloge.

Ugotavljamo, da statuti različno urejajo prenos nalog na ožje dele oziroma določitev nalog ožjih delov občine. Predlagamo, da se črta morebitno splošno določbo statuta občine, ki je ponavljala vsebino prej veljavnega 19.b člena ZLS. Ustrezno pa je treba spremeniti (ali vsaj preveriti) konkretnejše določbe statuta, ki urejajo naloge ožjih delov. Pri tem opozarjamo, da v statut ne prepisujete člena zakona, temveč določite naloge ožjih delov občine, pri katerih sveti sodelujejo pri

pripravi odločitev občinskih organov in naloge, ki jih opravljajo samostojno, podrobneje pa boste izvajanje teh nalog uredili z odlokom.

Primer sodelovanja ožjih delov občine pri pripravi odločitev: » – *dajejo predloge in mnenja o predlogih prostorskih aktov občine, proračuna in razvojnih načrtih ter drugih splošnih aktov občine, ki se nanašajo na njihovo območje*;«.

Primer naloge, ki jo v okviru zakona in občinskega predpisa opravljajo ožji deli občine samostojno: » – *zagotavljajo vzdrževanje občinskih cest in javnih poti ter zagotavljajo urejanje javnih površin na svojem območju*;«.

3. S spremenjenim 19.č členom (10. člen ZUUJFO) je ZLS usklajen z Zakonom o javnih financah, ki določa, da so ožji deli občin (ne glede na pravni status) neposredni uporabniki občinskega proračuna.

To pomeni, da je treba določbe statuta, ki urejajo financiranje ožjih delov občine spremeniti tako, da se zapiše: »*Financiranje(poimenovanje ožjih delov občine) ureja zakon*«. Dodati pa je mogoče še določbo, ki ožjim delom občine zagotavlja, da bodo sredstva od premoženja (npr. najemnine, kupnine) ali plačil za storitve javne službe, ki jo zagotavljajo (npr. najemnine grobov, plačila pokopov) in druga (prispevki krajanov, donacije), s proračunom občine namenjena za financiranje njihovih nalog. (Opomba: vsebina odloka o občinskem proračunu so sredstva iz lastnih virov ožjih delov občine in določitev njihovega namena).

4. Ne glede na spremembe zakona opozarjamo vse občine, ki bodo ohranile pravno subjektiviteto ožjih delov občine, da je statut občine tudi statut ožjega dela občine. To pomeni, da mora vsebovati vse statusne določbe od imena, sedeža, območja, števila članov sveta, določbe o zastopanju, omejitvah pravne sposobnosti (soglasje župana k pravnim poslom). Za delovanje svetov ožjih delov občine se uporabljajo določbe statuta občine in poslovnika občinskega sveta.

Strokovne, organizacijske in administrativne naloge za svete opravlja občinska uprava. Določbe statutov občin, ki dopuščajo urejanje delovanja ožjih delov občine s statutom ožjega dela, so v nasprotju z zakonom, ki ne dopušča prenosa pristojnosti sprejemanja predpisov (splošnih aktov občine, to pomeni tudi ožjih delov) na svete ožjih delov) (glej 19. b člen ZLS).

5. V zvezi z uskladitvijo določb statuta na področju urejanja ožjih delov občine je treba preveriti pristojnosti občinskega sveta glede določanja meril za izplačilo sejin članom svetov ožjih delov občine (11. člen ZUUJFO). Spremembe pa so odvisne od odločitve za znižanje stroškov delovanja občinskih organov in organov ožjih delov občine.
6. Sprememba 37.b člena (12. člen ZUUJFO) se nanaša na nezdružljivost funkcije člana občinskega sveta z drugimi funkcijami v občini in z delom v občinski upravi. Kakor je zapisano pod 1. točko je določanje nezdružljivosti poseg v ustavne pravice posameznika, zato se določa z zakonom.

Prepisovanje zakonskih določb v drug predpis najmanj ni v skladu z nomotehniko. Razlog je v tem, da takšno normiranje lahko pripelje do neskladnosti predpisa z zakonom, če se ta spremeni. Sicer pa tak način ni v skladu z načeli pravne države iz 2. člena Ustave RS, saj osebe, ki so jim pravice omejene, kot tudi organi, ki imajo v zvezi z uveljavljanjem pravic funkcionarjev kakšno pristojnost, niso gotovi, kateri predpis velja oziroma je pravna podlaga za konkretno odločanje.

7. Dopolnitev ZLS z novim 50.c členom (13. člen ZUUJFO), ki občini omogoča ustanovitev občinskega pravobranilstva ni vsebina usklajevanja statuta občine z ZUUJFO. Če je v statutu občine zapisana ta načelna možnost, je treba tako določbo črtati.

Občinsko pravobranilstvo se ustanovi (uredi) v odloku o organizaciji in delovnem področju občinske uprave, medobčinsko pravobranilstvo pa se ustanovi s samostojnim odlokom.

8. Sprememba 61. člena (14. člen ZUUFJO) se nanaša na vsebino statuten občin, ki urejajo zagotavljanje in izvajanje javnih služb, samostojno ali skupaj z drugimi občinami. Menimo, da to urejanje ni vsebina statuta občine, razen v primeru, da statut vsebuje konkretno organizacijo občine za zagotavljanje in izvajanje javnih služb. Sicer pa se to področje ureja z občinskimi odloki, ki so vsebinski in ustanovitveni.

S spoštovanjem,

Pripravila:
mag. Vesna Juvan Gotovac
sekretarka

dr. Roman Lavtar
sekretar
vodja službe

Poslati:
- vsem občinam elektronsko